

# 新閣員與學界精英對話

期待「全民政府」為台灣打造公與義的社會

文／舒蜜

今年三月十八日總統大選，結果是朝野易位，不僅完成華人世界史無前例的政黨輪替，同時更為我國民主政治開新紀元。

公民用選票為台灣社會締造一次改革的契機，陳水扁總統更標榜新的政府是全民入股的「全民政府」，新政府讓國人充滿開新氣象的期待。

而早在去年總統大選選戰硝煙正熾的時候，我們有感於社會陷入一片迷亂，深覺是知識分子該挺身而出聲的時候，於是從十一月六日起，舉辦為期六週的研討會，以「邁向公與義的社會——對二十一世紀台灣永續經營的主張」為主題，邀集國內朝野、產官學與社會各界一百多位精英，針對「政治」、「經濟與環境」、「法治與人權」、「社會」、「媒體、教育與文化」等五大議題為台灣社會把脈，並揭櫫「公民社會」、「公與義的社會」為全民共同的願景。

秉持這樣的理念，五月新政府就職之前，我們選在「五四」這天對知識分子別



◆新閣員仔細記錄學者的建議。

具意義的日子，在時報大樓第一會議室，以「全民政府為台灣打造公與義社會」為題，邀請多位新閣員與學界精英，舉辦為期三天的座談會，除持續推動我們「公與義社會」的理念外，更企盼新的執政團隊能帶領全民向上提昇，真正朝公民社會邁進。

座談會分別就「法律與政治」、「環境與經濟」、「教育與文化」三大範疇作廣泛

討論，會議當時不僅廣受各媒體矚目，會中更凝聚了寶貴的建言。

中研院社會學研究所所長暨澄社社長瞿海源教授，是這次系列座談的總主持人，五月四日首場進行「法律與政治」議程，座談由瞿海源教授與中國時報總編輯陳國祥主持，與談的新閣員有行政院副院長游錫堃、法務部長陳定南、內政部長張博雅、交通部長葉菊蘭、研考會主委林嘉誠，學者有前法

務部長廖正豪、台大法律系教授林子儀、台大政治系教授趙永茂，前海基會秘書長陳長文與民進黨中國事務部主任顏萬進則就兩岸關係進行對話。

## 掃黑與肅貪並進 徹底杜絕黑白道掛鉤

掃黑肅貪議題是這場座談的第一主軸，要徹底杜絕黑白道掛鉤，陳定南主張應訂定「排黑條款」，同時重劃選區，改採小選區制，以有效防止賄選。游錫堃則認





◆文建會主委陳郁秀。

為強化基層警員任務，確實掌握樁腳動向，才可望收嚇阻效果。張博雅主張治本之道，應從教育著手。葉菊蘭認為抓賄、掃黑，本若不清，問題依然，要黑白道脫鉤，公共工程發包執行過程透明化，將是有效手段之一。趙永茂則主張掃黑肅貪是同一結構，而問題的嚴重性，地方尤甚中央，因此陽光法案之推行應擴大到地方。

中央與地方的財政劃分，游錫堃認為中央應以定額補助取代指定用途的方式，尊重地方財政的自主性，才不致扭曲地方自治的精神。張博雅則認為現階段的財政收支劃分法極不公平，她不全然同意游錫堃的看法，而認為地方若提出可行計畫或有迫切需要時，中央仍應補助。趙永茂主張建立公開、公正制度化的財政劃分審查制度，可望解決財政劃分的分歧。

至於紛亂的憲政問題，林

嘉誠表示，以目前的憲制設計，行政院是最高行政機關，行政院向立法院負責，是屬「內閣制」，但行政院長卻由總統提名，立院無同意權，如此又非「內閣制」，未來如何再修憲調整，是需要思考的。不過，對十年六修的憲法，憲法學者林子儀卻大聲疾呼：「讓憲法喘口氣吧！」他認為憲法需休養生息一番，希望新



◆交大人文社會學院院長陳其南。

政府別急著修憲，在下一階段修憲前，先匯集民意，相關配套更需作充分的研究與思考。

談到兩岸關係，陳長文認為，「一中」不是問題，我們應該對自己的體制有信心；顏萬進則認為，承認「一中」將使台海問題內政化，前途充滿風險。

#### 創造傳統產業與高科技能均衡發展的環境

五月五日進行第二場「環境與經濟」議程，座談由中研院社科所研究員朱雲鵬教



◆教育部次長范巽綠。

授與工商時報發行人彭垂銘主持，就公共工程、產業發展、國土利用、環境保護四個子題進行討論，與談的新閣員有經建會主委陳博志、工程會主委林能白、農委會副主委林國慶，學者則為台大土木系教授李鴻源、台大農推系教授蔡宏進、台大環



◆國科會人文處處長王汎森。

工所教授蔣本基、政大地政系教授張金鵬，另外中鋼董事長王鍾淪、南投縣長彭百顯亦分別就產業、環境的相關問題發言。

公共工程問題幾乎以核四為討論焦點，陳博志認為，正確評估核四該不該建，應

該是如果不建，替代方案要花全民多少錢、對產業發展的影響等等，應從整體來考量；李鴻源則認為核四與美濃水庫等懸攔的重大公共工程問題，應該攤開來談，取捨應從專業與整合性的角度審慎評估。蔣本基的看法是影響核四的因素極複雜，而學者已證明核能發電非屬低成本，核四爭議最關鍵的問題是公共政策決定前，民眾



◆經建會主委陳博志。

對相關危害是否已充分瞭解。對核四之存廢，他建議召開全國能源會議，對核四議題作深入密集之辯論。林能白則指出，要解決台灣公共工程品質的問題，應建立公開透明制度，消除超額暴利，而政府應以全國大業主自居，整合工程產業界以提昇品質。王鍾淪則認為政府應建立廠商考核制度，以有效改善公共工程品質。

關於產業發展，與會的新閣員和產、學界都一致認為台灣的經濟發展必須跳脫純





◆中研院社會所所長瞿海源。

生產概念，創造傳統產業與高科技能均衡發展的環境，改善人民的生活，留住人才，才是終極目標。

而在新經濟時代，陳博志指出，重視環保已是經濟發展的必要條件。蔣本基建議，政府應同時製作環境與經濟影響評估報告，而以科學數據來比較取捨。張金鶚指出生活、生產與生態三生之中，大家著重生產與生態的衝突，卻忽略最重要的生活。

至於國土規劃，李鴻源呼籲政府應建立「防災與國防為一體」的觀念。張金鶚則表示台灣土地不是不夠，而是根本分配不均，土地分配不均，連帶影響資源分配，因此政府需從分配的角度思考問題。蔣本基則提醒政府需注意高科技產業的污染問題。蔡宏進指出國土規劃和農業發展息息相關，在即將加入WTO之際，政府應關注農民權益是否受損。而來自震災區的南投縣長彭百顯

則大聲疾呼，政府必須把治山防洪、國土保安作為國政目標，而非地方問題，落實區域均衡發展，公與義的社會庶幾可期。

### 建立學習機制 落實教育文化理念

五月六日第三場議程為「教育與文化」，座談由交大人文學院院長陳其南與中國時報社長黃肇松主持，與會新閣員有政務委員黃榮村、



◆政務委員黃榮村。

政務委員陳錦煌、文建會主委陳郁秀、教育部政務次長范巽綠；學者則為中正大學校長鄭國順、台大城鄉所教授陳亮全，另，國科會人文處副處長王汎森、立委朱惠良亦熱烈與談。

會中黃榮村強調新政府應積極推動二次教改；鄭國順亦指出，教改應為永續經營之事業，需隨不同階段作適當修正；范巽綠則認為未來應落實已有之教改主張，結合學校、家庭與社區共同推動。



◆中正大學校長鄭國順。

關於社區營造，陳亮全指出應檢討法規，創造有利民眾參加社區營造之條件。陳其南則表示，社區營造要成功，需先讓民眾了解真正的精神。朱惠良則認為921災區重建是很好的範例，一些社區發現自己問題所在，在研擬重建過程較易凝聚共識，發揮社區營造之力。而陳錦煌則是期盼政府在社區營造能有效整合各部門，成為民眾「要什麼有什麼」的百貨公司。

至於文化工作，陳郁秀表示未來推動文化事務，將從尊重多元文化開始。陳其南呼籲行政體系必須動起來，理念才能落實。而王汎森與陳亮全則皆認為組織要動起來，必須政府團隊先建立「學習機制」；王汎森更指出硬體建設不能輕忽，設立文化部以統一事權，新政府或可考量。他同時建議政府應誘發民間能量，促使學術、文化與社區向上發展。陳亮全則指出文史工作是台

灣特有的現象，教育文化單位應給予協助，使其發揮力量。朱惠良認為未來文建會首要之務是營造良好的藝術環境，她更寄望教育部能為台灣培養精緻文化人才。

三天座談會最後圓滿落幕，執行長余範英感謝諸位學者、官員與專家三天來的參與，並由總主持人瞿海源作總結。瞿海源強調，三天來的系列座談，著眼的是新



◆政務委員陳錦煌。

內閣因應新世紀來臨，如何作大格局思考。在法律與政治議題，掃除黑金乃當務之急，排黑金條款應列入選罷法修法重點；政府再造既勢在必行，則宜儘早全面規畫。在環境與經濟議題，關於核四，應確切評估未來投資有無必要，同時考量有無替代方案；電的問題之外，水資源不足的問題尤其需要新政府及早拿出因應對策。至於教育與文化，期待新政府由尊重多元文化開始，達到尊重人本的精神。