

# 打造台北親水國際都市

## 歐晉德細談台北市河川整治與防洪

文／袁世敏



◆歐晉德副市長。

於十二月二十日舉辦的「海峽兩岸水資源暨環保交流系列活動—台北論壇」研討會，基金會邀請了台北市副市長歐晉德蒞場演講，談談「如何打造台北成為親水國際都市？」

我們經常看到的歐副市長，總是帶著工地安全帽，穿著輕便的夾克，到處去勘查工程進度，要不就是颱風侵襲台灣的時候，歐副市長穿著長統雨鞋，巡訪風災掃過的區域，全身泥濘，面色凝重，表情嚴肅。給人留下最深印象的，當然就是九二一地震時，歐副市長帶領救

難人員，不眠不休地指揮全台灣單一建築物死亡人數最多的東興大樓救難工作，當挖掘到埋在地下七天的孫氏兄弟，歐副市長首先開口問他，「你叫什麼名字？」的那一刻。「災難在哪，就可以看到歐副市長在那兒。」的鏡頭，和美國911恐怖攻擊時的紐約市長朱利安尼一樣，留給人「救難英雄」的形象。

這次的研討會，歐副市長沒有戴安全帽，他穿著黑色正式西裝，以台北市大家長的身份，還有他在土木、公共工程方面長達三十年的專業經驗，為來自對岸的訪客，說明台北市目前積極建設成為一個國際都市的工作計畫，同時也向與會大眾說明，經過納莉颱風嚴重破壞的台北市捷運系統的恢復情形以及他個人對於行政院目前進行的基隆和整治方法的意見。

歐副市長自民國八十七年十二月起開始擔任台北市的副市長，長時期負責規劃台北市的建設，由他來談台北

市各方面的建設發展，當然是不二人選。不過本刊僅就副市長談到台北市的河川防洪與整治方面，做了一些整理：

台北市擁有全世界的都市裡少有的特殊地理地形，它是一個盆地，從淡水河慢慢地擴大發展，兩邊是山林，這個地區還是個大的湖泊區，因此地表的高層並不高，早期還可能是個沼澤地帶，因此潮汐很自然地影響水位，也就容易造成淹水的現象。就先天的條件來說，

並不是很理想的。但是他最大的特色就是，河川也都從都市中間流過，這是一個少有的優勢，不管從台北盆地的哪一個角度，都可以看到山，同時也可以看到水。在一個小時的車程之內可以到達海邊，也可以在一個小時之內，到達山上，有山有水，這樣的地理條件，是台北市的特色。

這樣理想的自然環境優勢，對居住在此的居民來說當然是非常有利的。不過問題是，大家是否有善加利用



◆住在淹水區的民眾，每遇豪雨大水即有行不得之苦。

這個優勢呢？從歷史上可以看到，台北市的發展，從淡水河的邊緣—大稻埕開始逐漸擴張，在短短的幾百年間，人口變得相當密集。早期完全是以河川作為主要的運輸管道，一切的人文發展都與水有關，但是，隨著經濟的快速開發，對於土地的高度需求，人與河川爭地的後果，當然會爆發洪水氾濫問題。

就以納莉颱風來說，它在台北市造成嚴重的災情，台北市沿基隆河的地區，慘遭百年來首見的水患。大眾捷運系統嚴重受損，台北的交通完全癱瘓；針對水患，台北市成立了納莉颱風災後重建推動委員會，可見它對台北造成的影響之大。誠然，一個城市的建設不管有多先進完備，如果她的環境問題無法充分解決的話，一場自然災害就足以令其崩潰。納莉颱風帶來的驚人雨量，加上基隆河截彎取直造成河水無法宣洩，圍堵洪水的堤防非但阻擋不及，堤防上的抽水站也因疲於運作而當機，結果台北盆地像個大游泳池一樣，許多黃金地段也無一倖免。

納莉颱風帶給我們最大的警示就是，整個地球的環境都在改變，如此大的雨量將來還是會產生，這次水患看出我們的氣象局對於颱風強



◆無情的狂風暴雨之後，市區處處積水，老弱婦孺更嘆難行。

度的預報可以確定，但是雨量的預報則仍有缺失。至於行政院提出的基隆河整治方案，比方說在瑞芳開挖員山子分洪道的工程，從防洪及都市計畫的觀點看來，是否能夠徹底解決問題？如果雨量大量集中在這個區域，即使在此分洪，還是會有淹水的問題，我想更應該檢討這個地方的蓄洪能力。

這次水患嚴重的原因之一，是南港附近位於大坑溪口的堤防工程尚未完成，臨時提高只有十一公尺，然而淹水的水位高達十二公尺，所以水越過該缺口流洩進入台北市。至於在內湖地區嚴重積水是來自山區的大量雨水，跟基隆河沒有關係，陽明山的積水也和基隆河沒有關係，經過多次的勘查，像

是淡水河區域和台北市的大部分區域，由於下水道的清理工作很徹底，所以沒有積水的現象，然而像士林區靠近河道的區域，因為水溝不通，排水不良，結果造成積水，所以下水道及排水的問題，也是必須列為河川整治的方向。

像台北這樣河川交織的都市裡，對於發展市民親水活動，是相當有利的，不過，既靠近水，水又會帶來洪患，表示我們也面對防洪與親水的掙扎，所以在築堤的同時，我們也沿著基隆河、大溝溪、關渡等野雁棲息的地方設立野鳥保護區，另外也儘量創造更多綠地。同時沿著河川地我們正在開闢自行車道，希望能夠沿著基隆河、淡水河把它們銜接起來。這些都是我們努力在做的工作，希望能善加利用我們現有的地理優勢，讓市民有更好的居住空間。

在山林地區，有台北市有許多山坡地區，這次在納莉颱風其間，有四百多處的地點坍方，將來，我們希望以生態保護及安全的觀點來保護它。都市的發展是不停地在進行，陽明山、淡水河口、關渡的生態保育區，我們都在進行許多美麗的措施，每項計畫，都是朝向把台北市建設成一個國際化的都市。