

政府與政黨的社會責任

台灣社會面臨撕裂性力量分割，藍綠陣營應以智慧建構共識

文 / 朱雲漢



◆政府政黨組召集人朱雲漢。

大家都期盼明年春天的總統選舉可以為台灣紊亂的政局劃下休止符，讓深陷民主治理危機的台灣社會再現生機；同時，大家都期盼全球景氣復甦可以為台灣嚴峻的經濟形勢帶來一股回春的暖流。但這些期待，是否能夠實現，要看在迎向二〇〇四年總統大選的過程中，輿論與民意能否發揮積極的督促角色，引導藍綠陣營中的領導人物，摸索出良性競賽的默契與規則，讓過去兩年多朝野惡鬥所形成的層層政治死結能逐一開打；也要看藍綠陣營的領導人是否能夠誠實面對台灣面臨的嚴峻生存與發展挑戰，積極回應如何重新設定台灣

基本政經戰略的大課題，帶領台灣社會找回方向感，帮助大家重建對於未來的信心；要看總統選舉結果是否能促成一個新的主流路線的形成，以及凝聚出一個足以為台灣的航向穩定掌舵的多數執政聯盟。

非理性競爭阻礙社會整合

當前台灣的社會整合與政治協商出現嚴重的障礙，有很大一部份原因是種因於朝野政黨間的互動模式已經超脫民主體制下的理性競爭。尤其是當「認同危機」與「統獨意識」在政黨的操弄下，憲法、國家及政黨的政治倫理早已錯亂混淆。過去六次修憲將我們的中央政府體制從一個內閣制的基本框架，大幅調整為半總統制，但修憲過程倉促而粗糙，其中多項關鍵性的設計，因為迎合短期的政治計算，或遷就個別的政治妥協，帶有重大的瑕疵。在國民黨一黨獨大的局面崩解之後，所有因為制度設計不良所引發的民主治理危機問題都逐一浮現。目前我們的制度設計完全無法確保行政權的產生必

須獲得明確的多數民意支持，同時也無法確保選舉競爭機制可以發揮匯集民意，並將民意的多數取向轉化為明確的政治託付這個民主體制最重要的機能。台灣設計不良的半總統制下，既不能讓少數選票當選的總統在任命行政院長時必需考慮未來內閣是否能在立法院享有牢固的多數支持，也不能讓缺乏安定國會多數支持的總統透過國會提前改選來打開總統與國會對立的僵局；相反的，目前的設計只會讓行政權與國會多數決機制可能經常會出現脫鉤的情況，導致政治僵局難以避免。

所有運作良好又符合制衡原理的半總統制，一定具備讓行政權與立法權多數決機制緊密結合的設計，不是迫使總統在任命閣揆時尊重立法院多數，就是讓享有多數民意基礎的總統有主動改造國會結構的權力，因為一旦行政權與立法權多數決機制脫鉤，在內閣仍須向國會負責的基本框架不變的前提下，憲政體制運作一定出現嚴重的治理危機。要對此一

嚴重制度缺陷進行補救，最直接的方式是進行憲法條文的補強，其次是在立法層次改革國會選舉制度，再來就是期待政黨體制逐漸朝向兩黨制方向演進，最後是期待政治菁英間培養「共識型」的政治文化。

化解社會矛盾 藍綠陣營責無旁貸

在面對明年三月的總統選戰時，我們的政治人物與選民都必須誠實面對台灣社會的四種主要矛盾，這四個矛盾是阻斷社會共識、消耗內部精力、誘發政治惡鬥、以及拖累經濟轉型的結構性根源。第一個矛盾是政治菁英以及他們的追隨群眾在身份認同與政治社群想像上的分歧，尤其在統獨光譜上兩端的政治勢力，彼此間已不存在起碼的寬容、信任或尊重；第二個矛盾是民間社會與政治社會之間的裂痕逐漸擴大，廣大的中堅分子，對於政黨政治、民選政治的感到疏離，對於公共權威失去信任，在社會上獲得高度信賴的領導人物越來越稀有；第三個矛盾是經濟發展與國



家安全目標間的衝突越來越尖銳化，尤其是出口導向企業與大陸決策體系間的摩擦與衝突不斷升高，心理鴻溝越來越大；第四個矛盾是經濟全球化與兩岸經濟整合過程中獲利者與受損者之間的衝突，這個衝突將隨著兩岸加入世貿而日益凸顯。

如何凝聚社會內部共識來針對這四大矛盾尋求化解之道，是一個高難度的政治課題，因為要擬訂出全盤性的對策就無可避免的要為兩岸

關係的定位與前景作出一些必要的抉擇，這種關鍵性決定需要極大政治整合能量，這可能超過任何單一領導人或單一政黨的能耐，即使一個勉強過半的多數聯盟也不足以支持一個穩健的新主流路線。在為台灣的新主流路線營造一個堅實的政治基礎上，藍綠陣營都有其無法推卸的責任，必須摸索出良性競賽的默契與規則。

謹守政黨競爭倫理

良性政黨競爭的出現必須

有賴於政治人物的「有所不為」與「有所為」。引導良性競爭出現的最起碼的要求是政黨領導人物必須共同維護與遵守政黨競爭倫理，其中最重要的就是遵守民主程序，維護憲法的權威性、一貫性與完整性，不曲解憲法規定也不濫用大法官解釋機制，絕對不逾越司法、情治、行政中立的原則，給予對手的政治權利與社會代表的正當性給予最起碼的尊重，不向政治對手施加毀滅

◆上圖 中國時報董事長余建新於會中提出意見，得到與會者共鳴。

◆政大教授詹中原（左一），王業立、胡佛、朱雲漢、胡忠信及沈富雄、詹中原、鄭村棋等人為政府政黨議題提出看法。

性人身攻擊，不操弄撕裂性與歧視性的政治圖騰，不將選舉競爭的戰線無限延伸，不從事無止境的政治動員。台灣社會正面臨各種撕裂性力量的分割，藍綠陣營的領導人應該將自己的精力與智慧主要運用在化解社會分歧與調和利益衝突，必須學會如何在尋求妥協與建構共識的過程中累積政治能量，而非不斷以擴大、加深與製造社會與地域的對立面為能事。如果我們的政黨領導人還是不斷以透過挑動社會對立與分歧來累積選舉資本，必然會把台灣弄成一個無法治理、無法整合的社會。（作者為台灣大學政治系教授）