

從新移民到新台灣之子

鉅變下的時代 無法回頭的路

文 / 林倖妃整理



◆李鴻源/台北縣副縣長



◆林萬憶/台灣大學社會學系教授

國內東南亞籍新移民女性所生台灣之子，已有四萬六千人進入國中小就讀；台北縣連續兩年針對小一生的基礎語文測驗，發現和一般學生出現顯著落差，學者指大規模研究也有相同結果，若未及時重視，未來勢必出現第三波教育雙峰現象，甚至造成社會質變。

第三波教育 雙峰現象隱然呈現

時報文教基金會和台北縣政府合辦的《關懷新台灣之子—由台北縣出發》座談會，四月在中國時報總社舉行，由中國時報總主筆倪炎元主持，與談人包括台北縣副縣長李鴻源、社會局長楊

素端、終身教育資源中心執行秘書曾秀珠、教育部國教司副司長楊昌裕、台大社工系教授林萬憶、中央研究院社會學研究所研究員瞿海源、中正大學成人及繼續教育學系教授黃富順。

台灣的外籍配偶人數在今年已突破三十六萬人，每七至八個新生兒就有一人為新移民所生，「新台灣之子」數量急遽竄升，在座談會中，專家學者相繼提出警訊，指隨著新移民的增加，政府腳步卻跟不上，已出現隱憂。

根據統計，台灣新移民女性來自東南亞者有十三萬人，其中近七萬人集中在台北縣；台北縣副縣長李鴻源

表示，新台灣之子進入縣內國中小就讀者已有一萬餘人，人數隨著年級數降低而增多，小一生超過兩千兩百人，普遍因語文上的弱勢，導致學習成就偏低，學校生活適應也困難。

語文弱勢影響學習成就

李鴻源指出，縣府連續兩年對小一生進行全面基礎語文檢測，一般學生成績平均為八七·六九分以及九〇·二二分，但新移民子女卻是八三·七八分、八四·七三分，出現顯著差異；社會局進一步了解新台灣之子的父母社經背景，發現包括低收入戶、身心障礙者和老榮民

等都佔有相當比例，確實有部分兒童學習，受到環境剝奪。

台灣大學社工系教授林萬憶說，新移民女性和其子女面對的不只是教育問題，新台灣之子從發展遲緩、感覺統合不全引發過動症、目睹家庭暴力造成心理創傷，甚至因社會差異內化造成社會退縮撤離，在現階段卻遭忽略，未來隨著年紀增長，勢必逐漸浮上檯面。

中正大學成人及繼續教育學系教授黃富順認為，目前就學的新移民子女，多為華裔印尼籍所生，但越南籍後來居上，佔所有新移民女性五成八，學歷以國中和國小



◆參加生活適應輔導班的外籍配偶們。

佔絕大多數，其中五%完全不識字，語言無法溝通，連教養子女以及和家人相處都有困難。

未來恐造成社會質變

既有研究都證實新台灣之子不僅學業落後，父母教育程度、家庭收入、父母年齡差異、課業指導和共同閱讀次數都有顯著差異；政府若持續不重視該現象，未來勢必繼城鄉差距、語文學習所引發前兩波教育雙峰現象之後，出現第三波雙峰現象，甚至造成台灣社會質變。新的社會問題層出不窮，任何政策的制定，新移民和其子女絕對不可切割劃分。

但在場的學者專家也認為，即便如此，只要母親經適當引導，子女表現絕對不輸人，卻受限國內對新移民族群嚴重缺乏基礎研究，政策制定停留在猶如瞎子摸象的打爛仗階段，新移民政策架構付諸闕如，現行多是片段式因應對策，根本搔不到癢處。

尊重差異新台灣之子也可迎頭趕上

簡而言之，新移民女性雖然因教育、文化和語言，在教養子女上易產生落差，透過補救家庭和學校間的差距，以及社會學習尊重彼此差異，新台灣之子絕對可以



◆ 瞿海源 / 中研院社會學研究所研究員

迎頭趕上。

黃富順即說，外籍配偶在台灣出現多年，國內仍缺乏基礎性、通盤性研究，如嫁到台灣後嫁給誰、所嫁對象為低收入戶、身心障礙者或老人的比例，政府連基本資料都不知道，根本掌握不住問題核心，才是真正的困境所在。

各縣市雖然都開設識字班和生活適應班，但輔導有無具體效果，不識字的新移民女性要認識多少字，才能應付生活所需，都沒有標準。大筆的錢花了，成效如何卻不知，現在看來全沒抓到關鍵所在，畢竟「要抓到癢處，才能搔到癢」。

儘速建立移民政策架構

中央研究院社會學研究所研究員瞿海源也認為，政策本身需經過評估，也就是以政策評估作為建立政策的基礎。國內近年對新移民研究



◆ 曾秀珠 / 終身教育資源中心執行秘書



◆ 楊素端 / 台北縣社會局局長

看似熱門，但真正能藉以充分掌握情勢的卻很少，沒有完整的調查和資料作為政策依據，更遑論整體架構的建立。

時報文教基金會董事長余範英重申，政策要落實必須是「觀念、架構到管理」三位一體，新加坡即有較台灣更為嚴格的移民政策，歐洲雖然多為歐盟間各國的人口流動，也有清楚的移民政策，台灣面對從外來人口移入，更需要有整體「架構」〈Model〉，而不是放任



◆ 黃富順 / 中正大學成人及繼續教育學系教授



◆ 倪炎元 / 中國時報總主筆

或只是採技術性補救。

林萬億強調，人口移出、移入額度有多少是台灣可承受、何種移入對象是台灣所期待，以及透過何種程序和權利義務關係，都是政策制定需思考的，至今仍隱晦不明，諸如面談制度和身分證取得等都只是技術解決，一個人移入不僅是一輩子還有第二代、第三代，都需要社會共同承擔，中央應儘快制定政策。