

永續發展 從治水開始

台北縣的大河之夢

文 / 葉穎菡、曲家琪記錄整理

時報文教基金會舉辦「大河論壇」座談會，就是希望透過對話，提醒、補充縣市和中央治水對策不足之處，尤其是在全球暖化下，工程與非工程的作為，達到治標與治本兼具的目標，更期待中央與地方共同努力，在大自然反撲日益嚴重之日，作前瞻與整體的治理。

在談中央治理的時候，地方的計畫常常跟中央不同調，經濟發展、交通建設當然很重要的，但是能不能永續更是我們關心的課題。台北縣提出來的規劃，是一個全盤的，要跟中央對話，也需要中央來支持的。而近期水利署也有八百億的預算，此次大河論壇座談會的目的，即是希望邀請學者官員從不同面向，與台北縣進行治水對話。

定位為大河之縣

台北縣長周錫璋語重心長地說，台北縣有好多待治理的河川，像新莊中港大排、板橋涵仔溝，過去花了很多錢卻都沒有治理成功。因此他將北縣定位是大河之縣，不只防洪治水，還要動用所有相關局室進行永續治水。

經濟部水利署署長陳仲賢則表示，水利署和台北縣從過去以來的合作一直很好，防洪治水本來就該中央和地

方密切合作。以過去的模式來說，像大台北防洪計畫規劃兩千億，基隆河整治花了三百億，由中央規畫，地方提供意見並整治支流；另外像二重疏洪道則是地方提計畫，中央來補助經費，希望這樣的模式能夠繼續進行。

中央和地方密切合作

台北縣副縣長李鴻源詳細地說明台北縣的治水計畫，是以邁向大河之縣為目標，台北縣設定不淹水、乾淨水、環境變好為目標，透過治水把台北縣做徹底的改造，從水治理到城鄉景觀規劃，建構遊憩旅遊環境，並透過舉辦說明會、公聽會等方式，建立全民參與制度，跟民眾對話，讓永續發展機制得以發展。

建置永續環境教育中心的部份，台北縣將是第一個大規模設置人工溼地的縣市，目標三百公頃，充分利用已完成之人工溼地作為生態教

學場地，結合台北縣溼地生態及節能省電等環境教育資源，作為長期推展永續環境教育、保育與研究的中樞，以成為台北縣教育的重點。

溼地治水方向正確

前台灣省建設廳水利局局長謝瑞麟認為，台灣治水留下兩個問題，一個是堤防圍起後的都市排水，第二個就是水汙染。北縣認為用現在人工方式太慢而且太花錢，有意以溼地進行汙水處

理，但是用溼地方式要大，也不可能處理所有汙水，比較好的方式應是現代人工和天然結合，不過礙於政府經費，至少縣府目前方式是正確的。

師大環境教育研究所汪靜明教授則認為台北縣的計畫已經把宏觀的視野拉出來，防洪計畫的確必須從源頭來看，縣市之間協調很重要，中央水利署和水保局的角色也很重要。汪靜明指出計畫中提到生態觀念，是非常宏觀的，且會產生撞擊，這個碰撞的過程，代表觀念的突破，也會逼迫水保局、水利署和台電協調出因應配套措



◆由台北縣政府提出新莊、樹林兩地的濕地保育計畫，兩處人工濕地陸續完工後，對環保、生態與防洪都大有助益。

施，他樂觀其成。

防洪計畫從源頭開始

海洋大學海洋資源管理研究所所長邱文彥認為，我們要跟水非常親近，重新找回生命之河，讓民眾知道河的生命力，適應它、因應它，就是與河、環境共生。因此治水不同於過去的防洪觀念，像台北縣所提的景觀、環境生態的多樣性，將來治水，河川溼地可能要考慮到不同的多樣性，因為不同棲地代表不同生存空間，要用不同思維去看待。

清華大學經濟系黃宗煌教授則建議將來能將經驗分享出來，包括生態溼地、強力取締砂石場等，整個計畫中各工作相關配套措施，各單位又是如何整合等，都可以做成手冊或出書，提供各有關單位、縣市參考。

經驗應和各縣市分享

時報文教基金會河川保護小組顧問李永展認同台北縣的計畫，認為這是學術與行政作結合，值得推動。從城鄉的發展來看，台北縣這樣的作法若能實踐，可以提供非直轄市的縣市參考。他也建議，從城鄉發展的角度來看，將「台北縣綜合發展計畫」調整為「都市區域治理」(urban regional governance) 理念的「北台八縣市區域合

作」模式，在台北縣分別研擬不同鄉鎮市的「城鄉計畫」，同時納入都市土地及非都市土地。

立法委員李鴻鈞強調台北縣能用永續的角度來治理縣政，實為一個典範。可是大河之縣這樣的願景要怎麼落實？哪時候落實？就必須從政策、組織和預算綜合地來看問題。此外，台北縣已經升格為準直轄市，屆時經費的補助不一樣，其中重大工程的補助減少，影響到縣府預算明年度該怎麼編列，這點須特別注意。

政策、組織和預算缺一不可 中研院生物多樣性研究中

心劉小如研究員則認為，用生態方式除可處理相當高比例的汗水外，還帶給社區多元貢獻，像教育、休閒等。

台大環工所劉銘龍兼任助理教授以民間的角度，表示樂意協助縣政府執行計畫中，與各部門溝通對話和拆壩的工作，並建議將計畫中「不淹水、喝好水、清淨水」的目標，拉入台北縣永續發展行動計畫中，明確定義監測指標。

中國時報執行副總編輯兼地方中心主任王美玉期望在治水的問題上，要跨越顏色，中央地方一起合作。從台北縣到桃園縣甚至是每個

縣市，為這塊土地努力。

民間參與不缺席

環保署水質保護處魏文宜科長用數據指出，縣府對淡水河確實很用心。像是新店溪秀朗橋所測得的河川懸浮固體濃度，九十二年時還是二六〇一，今年最新測得的則只四十一，顯示新店溪水質確實清澈不少。

農委會水土保持局第一工程所林長立所長也表示，台北縣水患治理這部分，下游由水利署負責，中上游部分由水保局負責，有關經費都是專案來使用，一定會全力來配合治水工作。



◆由台北縣政府與時報文教基金會共同舉辦台北縣怎麼治水座談會。左起台北縣縣長周錫璋、時報文教基金會董事長余範英、水利署署長陳仲賢。