

走訪林邊災區紀實

文/蘇正國

編按：2009年8月8日莫拉克颱風帶來的超級豪大雨重創南台灣，尤其是屏東沿海地區。基金會邀請河川環境小組的多位學者一同前往屏東災區協助與提供建言，特選三篇介紹，其中，基金會南區特派員蘇正國對災後的後續追蹤、屏東縣縣長曹啟鴻說明了屏東綜合治水的策略與方向以及蔡長泰教授建議剛柔並濟的治水思維。

余紀忠文教基金會在屏東舉行治水論壇活動時，認識不少屏東的夥伴，8月8日莫拉克颱風帶來的超級豪大雨，重創南台灣，尤其是屏東沿海地區。基金會董事長余範英，在豪雨頻頻來電詢問屏東災情，和導覽我們了解屏東、佳冬地層下陷區的阿公、阿嬤的安全。

直奔災區 關懷林邊阿公、阿嬤

颱風後，基金會一行人前往屏東先到縣府與曹縣長討論災情，縣長十分擔心二度再害，即轉往水患嚴重的佳冬及林邊，放眼殘破街景，猶如廢墟，踩著泥濘，在臭氣熏天的漁溫產業道路，看到了各地趕來支援的義工、大學生、宗

教團體與阿兵哥，奮力的協助災民清淤、抽泥。

在林邊鄉仁和國小救災「前進基地」，大夥見到了林仔邊文史工作室鄭信盛總幹事，相擁而泣，久久說不出話，淹水時的驚恐、無援尚未遠去，只見「惡水一吋一吋的吞噬家園」，談話中從阿盛和屏科大丁澈士教授告知阿公阿嬤們已經被安置妥當。

社造幹部 團結積極的救援力量

基金會在屏東的伙伴，台灣藍色東港溪保育協會以及林仔邊文史工作室在這次災難中也都泡在半層樓高的水中，所有設備、檔案、出版品、珍貴史料均毀損，兩單位的總幹事吳儷嬋以及鄭信盛

也都成了災民。鄰近河堤的水源地，由曹啟鴻縣長以社區營造手法費時十年打造的美麗公園，亦遭到沖毀。但所有的社造幹部，成了這次林邊災區中最高團結積極的救援力量。

在林邊，基金會專家學者一行人看到大片蓮霧園浸泡在水中，葉片枯萎，林邊溪嚴重淤積，多處堤防遭到沖毀；漂流木堆滿河床；到處都是淤泥小山丘；住家鐵捲門甚至被洪水沖得變形；鄉民指著二樓的水漬說：水就淹這麼高。

轉往來義山區，學者勘察後發現：河床與部落等高，到處都是崩塌點，聚落住宅的地基已經懸空，岌岌可危，再次豪雨，後果不堪設想，屏東縣的二次災害是大家共同擔心的夢魘。

基金會率專家四度南下 提出建言

8月18、21、27以及9月11日，四度結合專家學者、基金會同仁，前往林邊溪沿岸林邊、佳冬、來義及高屏溪的六龜、甲仙等災區實地勘察，林聖芬、李鴻源、游進裕、溫清光、蔡長泰、陳宏宇、張長義與在地的丁澈士、洪輝祥等學者專家參與，並與縣府各級主管單位共商對策，做短期應變的補充與長期規畫的準備。

目前屏東縣政府的復建進度，林邊溪中下游河床淤積疏濬作業，至5月雨季前，可望緊急清除100萬立方砂石（上游淤積仍無法消除）；四處潰堤修復工作已於1月中旬開始施作；新埤大橋下游的高莖作物與漂流木清除作業，2月份可望施工。



◆高雄縣六龜鄉荖濃溪上游的興龍村遭受土石流沖刷後半傾倒的屋舍。



◆屏東縣霧台鄉在莫拉克颱風中受到重創，圖為霧台鄉佳暮村，上方崩塌處是對外連絡道路，完全埋在土石裡，部落下一整片的山林被土石流淹沒。

災難過後 苦惱重建經費

重創下的屏東縣，縣府已提出瑪家農場、台糖土地、新赤農場、舊高士部落、廿五林班地、東海豐農場等六處用地為災民遷村地點，災後重建光是道路橋樑、水利設施等基礎建設就需要將近70億元，產業重建（包括地層下陷區養殖漁業轉型60億元）則需197億餘元，生活與文化重建也要將近5億元，已經超出屏東縣政府的處理能力，經過中央與地方多次協商，大家的奔走與研討的對話後，中央同意將屏東縣治水最關鍵性的林邊、佳冬等嚴重地層下陷地區納入綜合治水與國土復育計畫（99年度），目前也支持縣府推動辦理大潮州人工湖地下水補注後續計畫。

統一事權 加速全流域防災規畫

根據台灣水利環境科技研究發展基金會李鴻源教授提出的構想，林邊、佳冬沿海地層下陷區的重建經費概估要50餘億元（包括先期作業、水患治理、土地與產業調整、基礎公共設施整建、環境生態復育）。

林邊、佳冬沿海地層下陷的重建構想計畫中，在水患治理方面包括：蓄淹區闢設、防潮閘與排水路新改建、水文監測網以及預警系統建置。在土地與產業調整方面，包括都市計畫變更、農地重劃、設置養殖、遊憩產業示範、生態等專區。這當中包括有政策環評、傳統產業輔導、新興休閒產業推廣、養殖專區用水管理、社區總體營造等。在環境生態復育部分，包括設置濕地公園、水質淨化現地處理以及環教、導覽人才培訓。另林邊溪上游仍有四百多處崩塌點，推估土石量高達八千多萬立方，加

上林邊溪河床淤積嚴重，若不立即浚淤，則是埋了不定時炸彈，祇要有豪雨，隨時都會有災情。以屏東縣政府目前的編制、人才，根本沒有能力管理或整治林邊溪，因此，縣府希望林邊溪管理應回復由中央負責，此仍帶決議中。

考察的過程中所有專家的共識是中央與地方應儘速建立網路連線及預警系統，並匯集各集水區、溪流沿岸資料：包括水文監測、河川上游崩塌潛勢調查、危險聚落調查、地形與地質、河道沖刷、淤積情況調查，並在每次災害後做地質監測；順向坡、斷層、地層破碎資料調查；土石流潛勢溪流分布調查；山崩落石分佈；向源侵蝕分佈等資料庫建立。

（作者為基金會南區特派員）