

# 堅持永續前瞻 推動行政院組織再造

文/於幼華（台灣大學環工系教授、余紀忠文教基金會河川環境小組顧問）

編按：針對推動中的行政院組織再造方案，基金會認為整體設計明顯缺乏永續觀念及前瞻思維，對國土規畫、環境維護、資源保育等諸多領域，或者權責不夠明確，或者人力配置不當亟待矯正，乃多次召集學者專家討論，提出修正建議，並獲行政院具體承諾儘快改善。由於行政組織再造茲事體大，不僅攸關人力物力資源利用、生態環境永續經營，更直接影響行政效益及國家競爭力，基金會將堅持到底，密切注意後續發展。

行政院組織再造已於去年如火如荼的展開，民國99年2月3日經總統令修正公布之「行政院組織法」已明定101年設立環境資源部。

環境資源部將在民國101(2012)年設立，整合水利、林務局和國家公園事務，相關機關將面臨轉型陣痛的考驗，在整合過程中是否能真的達到民眾預期，或是面臨更多嚴峻挑戰？

過去環境、生態系、森林、水土保持、河川溪流、野生動植物、棲地等業務工作，分散在不同部會不同機關，不僅各司其職，難以整合，相關保育行動的推展也顯得零碎而缺乏效率。從組織再造而論，環境資源部的規劃者及被調整者，都要放掉既有立場及既得利益，才有可能以宏觀且可行的格局，

余紀忠文教基會有鑑於此，邀集河川環境小組顧問、各界專家學者，不分產官學，於10月14日、11月4日、11月17日、11月30日、12月3日、12月14日召開多次會議，分別向於幼華教授、歐陽嶠暉教授、葉俊榮教授、楊永年教授、陳鎮東教授、前研考會主委施能傑教授、前政務委員朱雲鵬教授、水利署吳約西副署長、環保署邱文彥副署長、溫清光教授、林

盛豐教授、李永展教授、李鴻源教授、汪靜明教授、童慶斌教授、洪輝祥理事長等多位專家研商、開會討論，並由基金會帶隊分次前往拜會行政院吳敦義院長、陳冲副院長，以達到與政府對話、溝通之目的。

檢視目前我國有關國土與自然資源之管理、監測、研究等業務，分別由不同部會掌理，惟因權責分散，機關間溝通介面繁複，常常發生協調的問題，資源配置變得缺乏效率、行政機關間的決策整合更不容易，難以有效利用各項資源，提出完整的解決方案。環境資源部的構想源於水、土、

林及空氣等環境資源分別由不同部會掌理，在跨部會的協商方面往往遭遇困難。因此成立環境資源部，將林務局、水利署和國家公園管理處等不同單位納入，方便未來橫向協商。

但要如何在有前瞻性之設立宗旨、任務與相應之架構，以符合永續發展理念並確認環資部主要之核心任務（環境保護、污染防治、生物多樣性、水土林海、自然資源保育等）下保有經濟發展、社會公義及環境保護三大基礎之上與大自然和諧共生，是我們追求永續發展所面臨之挑戰。

未來環境資源部將扮演國家永續發展之規劃者與執行者的角色，針對環境資源做整體性的評估、規劃、監測與執行，用生態保護觀點代替傳統的側重開發的取向，發展兼具人文與自然特色的各項建設，以增進民眾生活品質與福祉。



◆針對行政院組織再造多次召開會議。