

余紀忠文教基金會

Yu Chi-Chung Cultural & Educational Foundation
第 22 期半年刊 2012 年 9 月出版

走訪異鄉、體驗故鄉——里約+20 會後感想

李永展

余紀忠文教基金會河川環境小組顧問
民間團體參與里約+20 會議成員

第三次地球高峰會於 2012 年 6 月 20 日到 22 日在巴西里約熱內盧召開，這次地球高峰會距離第一次地球高峰會（里約會議）已過了 20 年，所以又稱為「里約+20 會議」。會議主辦國的巴西國土面積比美國本土還大，由於物產豐富且沒有天災，再加上富裕的中產階級崛起，所以經濟成長從 1992 年里約會議迄今相當耀眼，除了長期以來是南美洲最大的經濟體外，甚至在 2011 年超越英國成為全球第六大經濟體。

巴西經濟成長雖然亮麗，但由於財富分配不均，造成貧富差距相當大，2010 年的人口普查資料顯示，巴西 10% 最富有及 10% 最貧窮民眾之間的收入差距高達 39 倍，正反應了南非總統 Thabo Mbeki 於 10 年前「地球永續發展高峰會」所陳述的不永續窘境：「多數人貧窮，少數人富裕；富裕如島，貧窮如海；這種人類社會豈可能永續？」由於貧富差距大，直接影響到的便是社會治安的敗壞，搶劫及竊盜等犯罪情形時有所聞，以致於外交部在台灣民間代表團出發前特別提醒「務必提高警覺注意人身及財物安全，防範詐騙，避免獨行，以保護自身安全」。

里約會議迄今的 20 年間，全球的變化大大超過了多數人的想像；一言以蔽之，網際網路、手機及資通訊技術使得全球變成一個愈來愈小的地方，也就是「天涯若比鄰」的「全球化村落」，據估計，全球有 50 億人使用手機、20 億人使用網際網路。而社會大眾在晚近幾年也大大增加了彼此之間的「連結度」，例如，從 2004 年開始啟用以來，便已有超過 8 億人使用臉書，同一時間，航測衛星能將街道尺度的圖像，即時傳送到複雜的智慧型手機上。

這些方便的連結使里約+20 會議的與會代表及全球各個角落的關心者能更方便取得及時的資訊，從而有更積極的回應。但連結度的提高同時也點出了「數位落差」的發展窘困，使缺乏資通訊技術的國家或民眾無法及時且廣泛的參與，這種現象就像這次大會主題之一的綠色經濟概念並沒有考慮到對發展中國家的負面影響。例如，由義大利及法國提議的「碳關稅」是針對溫室氣體排放不具法律約束力的國家之產品而課征的，雖然此策略可以對這些國家施壓，但連帶制裁

余紀忠文教基金會

Yu Chi-Chung Cultural & Educational Foundation
第 22 期半年刊 2012 年 9 月出版

到沒有財源或缺乏低排放技術的發展中國家，違背了「共同但有區隔的責任」之原則。

里約+20 會議的二十大主題是「永續發展及消除貧窮脈絡下的綠色經濟」及「永續發展體制架構」，經過三次籌備會議及三天正式會議的討論，大會通過了一份多達 49 頁、6 大章、283 個項目的會議文件。該文件的主要內容為制定各國應通力合作消除貧窮及推動永續發展計畫的目標，設立全球性高峰論壇隨時跟進各項目標的落實情況，及訂定國際公約規範公海的使用等。儘管聯合國與地主國巴西都認為，各國達成消除貧窮以推動永續發展的共識是很重要的進展，但非政府組織和部分國家領導人仍批評 Rio+20 產出文件內容缺乏企圖心和前瞻性，而不少參加「城市領袖日」的市長及地方政府代表則認為里約+20 會議的正式文件只不過是宣傳品，也認為扭轉地球不永續發展的具體行動不可能由國家或聯合國組織成功推動。

德國佛萊堡市長更指出，這次大會簽署的協議，不只內容空洞更沒有具體目標及推動期程，證明了國家層級的政策及策略不易推動，但地方政府及社區反而更能採行永續發展策略及行動方案，以落實永續發展的目標。因為國家只活在「國族」(nation state) 這個既抽象又具政治意涵的語彙，但地方政府及社區則真正活在人民關心且感受最深的「地方」(place)。

歷史學家及人類學家一再提醒我們，透過市場或國家來交換物品只是物品分配的兩種作法，其實還可以有第三種選擇：在社區內交換。第一種方式(市場)係透過競爭的原則來決定，第二種(國家)透過規劃來決定，而第三種則強調「相互依存性」(mutuality)。因此，鼓勵地方政府及社區落實永續發展理念，便是台灣無法以國家名義參與國際會議時值得大力推動的方向。

另一方面，德國智庫 Heinrich Böll Foundation 在會議期間出版的「Critique of the Green Economy」報告，主張應該從環境面向來改造經濟系統，因此，必須將「足夠」(sufficiency)(適度的財富) 與「效率」(efficiency) (明智使用資源) 及「相容」(consistency)(產業與自然相容) 整合在一起；也就是應該建構一個「較好的」、「不同的」及「較少的」的綠色經濟，才能邁向永續發展。

里約+20 會議之行雖然無法一窺巴西主辦國及全球各個角落的永續發展進程，但近距離且不同角度的一手體驗及觀察可找出台灣邁向永續未來值得借鏡之

余紀忠文教基金會

Yu Chi-Chung Cultural & Educational Foundation
第 22 期半年刊 2012 年 9 月出版

處。正如英國作家 G. K. Chesterton 指出的：「旅行的真諦並非走訪異鄉，而是最終能以遊歷異鄉的心情體驗故鄉」。里約+20 會議之旅是走訪異鄉的一手體驗，如何透過「較好的」、「不同的」及「較少的」永續作法回饋故鄉才是這趟學習之旅返台後應有的積極作為。

余紀忠文教基金會