

做一個名符其實的海洋國家

漁獲優勢之外，台灣尤應建立優質「海洋素養」，善盡國際責任

文 / 胡興華



◆海洋賜予台灣豐厚漁獲與多樣性生態，寶島子民應更思反饋。

海洋四面環抱著臺灣，豐富了寶島的海洋生態；東西迥異的海岸地形，營造出截然不同的海洋風情；洋流輕輕地滑過，引領成群的魚兒洄游著；蔚藍海洋為福爾摩沙巧築立身之天地，也將海洋的生命力源源

不絕的送給島上的子民。

生於斯，長於斯，我們感恩海洋的賜予，同時也感謝時報文教基金會舉辦水水臺灣系列活動，並於九十二年十月中旬在台北捷運廣場舉辦「海洋漁業週」，介紹「海洋台灣及永續漁業」，向

國人展現台灣漁業的現況及政府永續經營漁業的政策與願景。

台灣漁獲力舉足輕重

回顧過去五十幾年，台灣漁業在戰後迅速發展起來，漁產量由民國四十一年十二萬餘公噸，增加到民國九十

一年140萬餘公噸，產值亦由新台幣五億餘元增加到近1,000億元，居全世界第20位。

五十年來，我國漁船作業漁場遍及世界三大洋，其中鮪魚捕獲量居全球第二名，公海魷魚捕獲量亦排名全球

第三名，而石斑魚產量更高居世界之冠，圍網漁業之船隊及產量亦位居太平洋國家之首位，讓國際社會刮目相看。民國九十一年初成為WTO會員國後，我國漁產品年貿易順差不減反增，達新台幣258億元，較前一年成長35億元，具有雄厚的發展實力。

我國漁業分為遠洋、近海、沿岸及養殖等漁業，茲將此四大漁業現況簡述如下：

（一）遠洋漁業：

台灣的作業漁場遍及世界三大洋，是世界六大公海漁捕國家之一，漁法以魷釣、鮪延繩釣、拖網、秋刀魚棒受網、鰹鮪圍網等為主，國外基地港口有68個；50噸級以上作業船隻約2,600艘，參加合作漁船達700餘艘，年漁獲量約82萬公噸，產值約新台幣457億元。

（二）近海漁業：

主要漁業種類有中小拖網、鯖魚圍網、鮪延繩釣、火誘網、刺網、巾著網、鯛及雜魚延繩釣等；50噸級以下動力作業船隻約1萬艘，漁獲量約18萬公噸，產值近新台幣125億元。

（三）沿岸漁業：

漁業種類繁多，常見的重要種類有表層鱈漁業、蝦拖漁業、刺網漁業、定置網漁

業、表層魚苗採捕漁業、火誘網漁業、一支釣漁業及延繩釣漁業等；漁船筏約1萬4千艘，漁獲量約5萬公噸，產值近新台幣46億元。

（四）養殖漁業：

可分為內陸及海面養殖，而內陸養殖又可分為鹹水及淡水魚塢，主要出口之養殖魚種為活鰻、冷凍鮭魚、冷凍虱目魚、吳郭魚及活九孔等；內陸淡鹹水養殖產量約32萬公噸，產值新台幣262億元；海面養殖漁產量近3萬公噸，產值近新台幣36億元。

破壞漁業秩序屢遭國際撻伐

台灣의公海捕魚能力已是全球六大公海捕魚國家之一，在國際漁業上有舉足輕重的地位，但是我業者追求魚獲利益常遊走於法律邊緣，受到環保團體或國際漁業組織的指責及控訴，甚至動用貿易制裁，如一九八〇年代流刺網捕魚，破壞海洋資源十分嚴重，保育團體大加撻伐，國際漁業組織也紛紛決議禁止，我國遂依聯合國的決定於一九九三年一月禁止流刺網作業。

目前國際上更有指責我國業者違規，規避政府漁船總數（噸數）不再增加的政策，在其他國家（特別在開發中濱海國家）投資，換個國名擴張經營，亦即所謂權

宜船（FOC），因為這些國家並未實質加以管理，國際上稱之為違法、未規範、未報告的漁船（IUU，illegal、unregulated、unreported）。

又如環保團體指控我國及其他國家有割鯊魚鰭棄魚身的行為，或許這僅是釣鮪魚船釣到鯊魚副產品發生的個案，但這些事件對我國漁業的形象損傷不少。國際間認為依我國在公海的漁獲量，不僅不應該破壞漁業資源及秩序，更應該負起更多的責任與義務。

污染與超限利用削弱海洋資源的豐厚與多樣性

台灣沿近海漁船過多，漁業資源過度利用，經濟大步發展以後，沿海地區常成為高污染不受歡迎的產業進駐的標地，工業區、發電廠、石化工業、加工區、造船廠、軍事區、垃圾場紛紛進入，加上河川污染水大都西流入海，長期累積下對海洋環境的影響已十分嚴重，大幅削弱海洋生物資源的豐度與多樣性。

台灣沿海有許多特殊的生態環境，如溼地、潟湖、河口、紅樹林、沙洲不同地質之潮間帶...等，為各種水生生物孕育棲息的場所，是台灣極其珍貴的自然資產。海域開發改變自然環境，污水廢棄物進入破壞海洋，人為

因素對生物的干擾，損害資源再生，加上一般遊客環保觀念不足、行為習慣不當、法規、管理不足、假日人潮湧擠等之因素，已經帶給沿海地區環境巨大的壓力，若不立即採取有效防範，將是無法挽回的劫難。

建立優質的「海洋素養」

台灣是美麗之島，海洋的自然與人文資源極為豐富，漁業僅為其中主要的產業。解嚴以前，台灣的海洋長期被隔離，人民不能親近海洋，瞭解海洋，使得一個環海的國家缺乏對海洋正確的認知，人民漠視海洋的價值，未能善盡真正的盡其責任，實不能稱為海洋國家。因此，不論政府或人民都應該以積極負責的態度關懷海洋、擁抱海洋，共同建構台灣成為具有優質的「海洋產業」、「海洋環境」、「海洋人文」及「海洋管理」的海洋國家。

「海洋台灣」的願景是要靠大家共同努力才能達成，教育與推擴尤其重要，水水台灣系列活動，正是全民海洋教育的具體行動，希望經由這些活動凝聚國人對台灣環境的認識與關心，進而付諸行動，讓台灣更美麗，使我們成為一個名符其實的海洋國家。（作者為行政院農委會漁業署署長）