

前瞻與決斷

敏督利、艾莉颱風後台灣如何面對更多變的未來

文 / 溫清光（計畫總主持人、時報文教基金會河川保護小組總顧問）

編按：時報文教基金會從民國七十九年成立河川保護小組以來，持續關懷台灣河川和生態，歷經去年連串天災帶來國人傷痛記憶，認為更應痛定思痛，對國土規劃提出具前瞻性的體檢，去年十一月舉辦為期兩天的「國土規劃：政策環評與民眾參與」研討會。

受邀出席研討會的學者專家及政府官員，包括前行政院長游錫堃、計畫總主持人溫清光教授，台灣大學學務長陳振川同時任七二水災勘災復建專案小組召集人，從實地勘災經驗談「洪災、國土規劃與工程復建」，中央研究院副院長劉翠溶則從歷史角度切入，就「台灣國土環境的變遷：歷史的回顧」進行專題演講，其他尚有劉兆漢、於幼華、蕭新煌、葉俊榮、朱雲鵬、夏鑄九等約四十名專家學者共同與會。

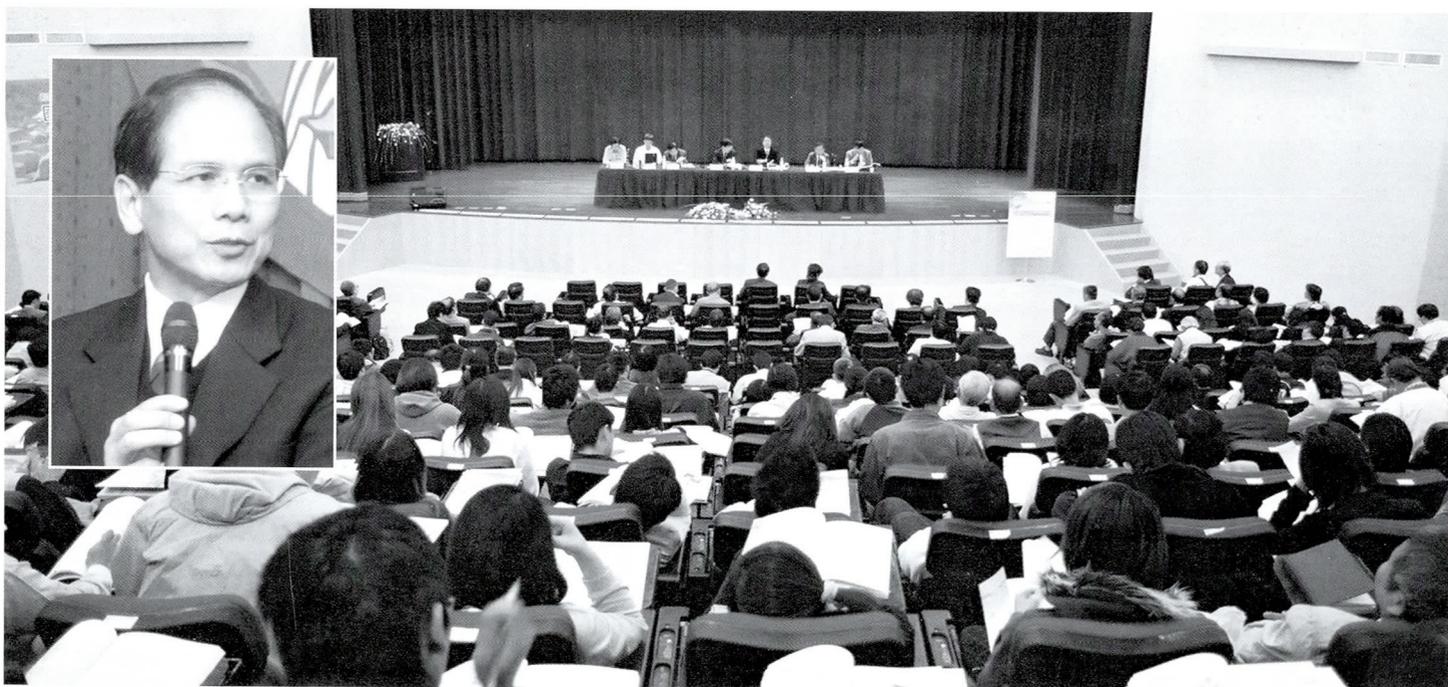
時報文教基金會自十六年前成立河川保護小組後，每年舉凡水源保育、我愛河川、河川生態之旅、為河川而跑、砍檳榔救河川等河川保育宣導活動，推動不遺餘力，對政府重視河川保護與促進社會愛護河川的觀念，有很大的貢獻。

近年來，余範英董事長感到河川保護，僅靠上述的河川保育活動是不足夠的，因為以往以經濟掛帥為導向的

發展，漫無節制的開發，將耗光國內所有自然資源，因此更進一步策劃、舉辦許多座談會、研討會，希望喚起社會共同的關切，並且提供政府部門建言，而這份熱情也確實感染許多人。

破壞水源將瓦解經濟

水是眾生賴以維生的基本元素。水為國家的重要資源，是民生、社會、經濟等活動與發展均不可或缺的要件，然而台灣河川水質被破



◆前行政院院長游錫堃在開幕式發言指出，研討會後不只要解決過去所累積的重重弊病，更要面對轉折，為台灣的國土規劃願景付諸行動。

壞的狀況卻是眾所皆知。河川水質問題涉及生活環境品質、飲用水品質、生態系統循環、水岸遊憩場所選擇機會等，事實上，被破壞的水源與水質會逐漸瓦解經濟發展與人民生計。

由於水質水量的保護有賴於河川集水區良好管理體制的建構，因此日前行政院甫方通過，刻正由立法院審議中的國土計畫法草案，亦即提供了一個極佳機會，希望藉由國土計畫法推展過程，能有效改善台灣河川水質的問題。

災難是大自然的警告

大家都知道，經過九二一地震和今年的敏督利颱風、艾利颱風等幾次大災難後，台灣國土遭受嚴重的創傷，如洪水緩衝區、山區道路、土石流緩衝區等，都面臨難以回復的破壞，似乎過去許多不當的開發和對大自然地區的侵佔，現在都回頭對我們發出警告。大自然似乎在警告我們，不能為所欲為。雖然大小天災自古即有之，但在這樣高度緊張的環境下，使我們不得不思考，應該如何與大自然取得和諧？過去許多開發政策是否適當？怎麼面對未來更為多變的狀況？

防止不當政策產生衝擊

為了國家的永續發展，我



◆溫清光/成功大學環工所教授、研討會計畫總主持人

們認為必須提出周延的「國土規劃」；為了防止不當政策執行後對環境資源產生的衝擊，我們主張相關計畫必須事先經過「政策環評」；為了確保在地民眾的權益及政策推動的順暢，我們強調必須積極促進「民眾參與」。有鑑於此，時報文教基金會特地舉辦本次研討會，期盼各界菁英貢獻智慧，使我們的國土計畫能取得共識而更臻完備，政策環評與民眾參與能升高層次而付之實施。

三大主軸

「國土規劃——政策環評與民眾參與」的命題，凸顯出三大主軸：「國土規劃」包括國土計畫與國土利用，國土計畫分成全國、都會區域、特定區域和直轄市縣市四種計畫，分屬中央與地方政府權責；土地利用分為國土保育地區、農業發展地區和城鄉發展地區三種。國土計畫與利用範圍非常廣泛，非一次研討會所能畢竟全



◆劉兆漢/中央研究院院士、時報文教基金會董事



◆蘇嘉全/內政部部长

功，因此本次研討會重點在於國土規劃的願景、民眾的參與、規劃與管理體系的再造三部分。

不同的土地利用會產生不同污染量，對河川水質有深遠的影響，為了保護水資源，尤其飲用水水源，在做國土規劃時，重要河川集水區應畫設「特定區域」，區域內土地使用採用分級分區管制方法，由專責機構做有效之統籌管理。

從政策環評到民眾參與

又因為交通計畫與水資源利用影響環境至鉅，所以會



◆葉俊榮/行政院永續會執行長



◆陳仲賢/經濟部水利署署長

中亦特別探討交通（包括生態旅遊）政策與水資源管理體系的再造。另一方面，環境影響評估雖然已推行多年，但影響最大的「政策環評」卻未見實施，如影響建設經費與速度的污水下水道建設BOT案等，便應通過政策環評的檢驗才是。期望藉由本次研討會，能督促行政院早日推行「政策環評」的機制，訂定「民眾參與」的辦法，讓社會各界能夠共同關注並檢驗我們國土的未來。