

## 國際接軌 在地生根

——建設花蓮成為太平洋左岸觀光重鎮

文 / 葉穎菡整理

東部是台灣最後一塊淨土，東部發展該如何永續發展，是東部人，也是全體國人所關切的課題。在追求東部永續發展過程中，該如何兼顧現有豐富的人文、自然資源，同時不要重蹈西部一味開發破壞，忽略環境與人文之教訓，尤為迫切。

「永續發展 產業東昇」——促進東部區域暨邁向二〇一〇花蓮永續發展研討會，八月十四日上午在中信飯店舉行；二百餘位學者專家經過熱烈討論後普遍認為，以族群多元文化、以及好山好水的自然景觀為主體，建立花蓮成為太平洋的左岸國際

觀光旅遊文化重鎮，也是花蓮未來永續發展的願景。

**林豐盛：切勿重蹈西部覆轍**

行政院政務委員林豐盛在會中表示，花蓮條件與西部條件完全不同，不希望花蓮重蹈西部地區教訓。最近在處理石門水庫上游集水區問題就是一個例子，雨一來，馬上就是泥巴水，已經成為常態性的缺水，西部曾經成功過，但也發生問題，花蓮台東不要成為台灣西部，花蓮台東民眾，要往前看。為舉辦這一次研討會，他特別跟行政院院長謝長廷報告，希望抓出幾個重點，能做的，趕快做，不要說了二、

三年後，還停留在做規劃，行政院希望把結論，當做地方共識文件。

花蓮縣長謝深山指出，研討會有以下幾個意義，首先是透過學術與專業的討論，開展永續發展議題的對話與思辯，也開啟中央與地方就共同關切的議題進行觀點直接交換，有助於理性決策模式的建立。

**謝深山：建立理性決策模式**

現階段的花蓮雖然地處台灣發展邊陲，但在全球化競爭的時代，以花蓮具備獨特的天然景觀與地理環境的條件，應可以在「國際接軌，在地深耕」的思考模式下直接面對全球，迎向國際。會

議所探討的問題，倘若可以獲得具體結論據以推動，相信可以為台灣創造另一類「後山奇蹟」，那就是打造花蓮成為國際級的太平洋左岸觀光重鎮。

第三，藉由與會人士的充分討論，檢視現階段花蓮在產業東移、觀光客倍增、機場國際化、高速公路建設、文化創意產業、社會就業系統、城鄉風貌與城市行銷、生態與永續發展、族群與資訊發展差距等方面，是否在當下的政策環境氛圍之中獲得應有重視，進一步評估是否應進行實質的政策投資。

謝深山說，自他就任縣長兩年以來，有感於現階段花



◆ 林聖豐 / 行政院政務委員



◆ 嚴長壽 / 亞都麗緻總裁



◆ 孫以濬 / 鼎漢顧問工程董事長



◆ 陳昭郎 / 景文技術學院觀光系教授

蓮的區域與空間發展已面臨重要關鍵時刻，亟需打破過去不同空間體系各自為政的刻板藩籬，以及正式分工體系下，空間發展事務觀照不足的缺失，應思考嘗試檢視花蓮縣的發展條件與限制，以整合代替分歧，釐清發展方向，構築永續發展願景。

#### 嚴長壽：觀光要有國際格局

亞都麗緻總裁嚴長壽認為，談觀光，格局要大，必須要有國際格局，否則無法吸引國際觀光客來到台灣，更無法提升國內觀光品質。以二十幾年前規畫新竹科學園區為例，政府確定發展科學園區的方向後，就決定工研院要放在新竹工業園區，由政府帶進來國際人才，也把國內人才帶出去，所以才有今日的張忠謀、曹興誠，也才能有今日的高科技發展。

但台灣的觀光政策卻是一個沒有國際格局的觀光。政府都小看觀光，十多年前，台北老爺大酒店的業主在台東知本，利用一塊條件很好、價格也合理的土地，經過規劃，結合大自然環境，蓋了各式風呂湯屋，開啟知本新一代的溫泉文化。商機好的開始卻也是災難的開始，大批的投資客湧入知本，在政府還沒有有效的管控與規劃機制下，本地的財

主、外縣市的投資客，就各顯神通開始買土地蓋旅館，中式、日式、歐式、地中海式，各種式樣迥異的建築矗立在山林間，不但十分突兀，沒有大環境的特色，且因過度開發，讓四周自然景觀也被無情破壞。

糟的是所有的旅館走的都是國民旅遊路線。週末時大量車潮人潮洶湧，喧囂一如城市，旅客塞車來到此地，無法安靜休憩，旅遊品質大大低落；但到了平日，旅館卻門可羅雀。以一星期中七分之二之營運來養七分之五的閒置，商家當然無法獲得利潤。事實上，從五星級飯店到一般民宿，經營者面臨同樣的困境，惟一尚有特色並有國際旅客住房的，仍然只有老爺知本一家。

#### 花東高速公路並非萬靈丹

同樣的情況正悄悄地在台灣每個角落重演，最近被炒得沸沸揚揚的花東公路，就是一個最具體的例子。政府宣布要花一千億興建花東高速高路以後，就像是潘朵拉的盒子被打開，再也無法關上花東地方人仕對土地增值商機的重視。表面上好像是對開發花蓮總算是有了一個具體的大利多，但是交通不是萬靈丹。

花東公路除對自然環境的破壞外，就開發觀光的角度

來看，效果是適得其反；尤其北宜高速公路通車在即，政府亦花了數百億經費將北迴鐵路改為雙軌快速化，將來火車搭乘將更為便捷，只要八十七分鐘就可抵達花蓮，東部鐵路線容量可提升至每日二五四班，每日最大運能可達約十一萬座位數，足夠應付觀光人潮。

#### 態度保守影響開發成效

另外一項嚴重影響台灣觀光開發成效的問題，就是無論地方與中央政府機構，普遍存在對於所有開發案的保守態度，公務員均唯恐背上圖利他人的罪名，而保持所謂「形式中立」的中立。在民國八十一年，台糖釋出台中縣月眉一塊兩百公頃的公有土地，開發成一座大型的主題樂園，而且要開國際標。當時的評審一致認為，華納影城最有吸引力，因為主題樂園的開發不只是硬體設備，還有軟體設計上的創意。

華納為了規劃的必要，向政府提出參與開發及投資的兩項條件，一要求高速公路須開一個交流道下到華納影城，另外是要求鄰近部分區域變更為商業用地。這類要求在國際投資案中很常見，也合理，但當時政府卻認為「有圖利財團之虞」，對此非常排斥。

自然環境是花蓮長久以來可以發展「自主性」的財富。每一個人琅琅上口的一句話：花蓮有好山好水，高品質的生活環境(自然環境)成為花蓮的同義詞。台灣西部的環境，在快速工業化的結果下，已淪為環境高度污染區。而花蓮在建構永續發展社會的相較條件下，擁有自然環境品質優良的特性，如何善用此特點，並深刻瞭解自然環境資源品質的維持，是加強競爭力的不二法門。

#### 林萬億：培養公民參與能力

台灣大學社會工作學系教授林萬億說，台灣是個多元族群社會，原住民、閩南人、客家人、戰後中國大陸省籍移民，再加上近十年來的東南亞國籍、中國大陸籍配偶，形成更複雜的多元族群關係。

尊重多元差異，是台灣社會必須學習的生活經驗，異中求同的社會共識也是必須追尋的價值，缺乏共識的社會，只會內耗，不可能永續發展。因此培養公民參與的能力與習性，建立以人為中心的發展，是當前台灣社會當務之急，這樣一來，建立花蓮的永續社會也才能美夢成真。