

突破金改困境 建立公義願景

文 / 許嘉棟、朱敬一、余範英



◆金融改革研討會實景。

在 台灣邁入新世紀的進程中，金融改革一直是各項改革倡議中討論最久、步伐最慢、爭議最多、但也最為重要的議題。任何企業的採買、銷售、投資、避險、融通，在在有賴金融體系的支援與協助。因此，當金融體系不健全或缺效率時，其對應的實體交易自然也就難以活絡，種種經濟問題與困難也就會層出不窮。

一九九七年東南亞多國面

臨金融風暴的衝擊，使這些國家的銀行與生產體系受到重創。台灣當時幸而經濟體質尚稱健全、外債比例並不高，故所受衝擊相對較小；然而本土性金融風暴在隨後幾年依然發生，金融體系潛藏了不少問題。二〇〇二年執政黨推動第一次金融改革，主要目的是要協助打消當時已然偏高的銀行呆帳。一兩年之間，雖然我們的逾放比降低了，但是有識之士也已坦然指出，當初導致台

灣過高逾放的體制面因素其實並未消除。二〇〇二年台灣加入了WTO，直接面對了國際的競爭，迫使本地金融業者面對極大的效率提升壓力。在這樣的壓力下，當局在二〇〇四年啟動「二次金改」。在理念上，二次金改的目的應該是要改善台灣金融業的競爭效率，但其決策過程與落實執行卻遭到社會普遍的質疑。二〇〇五年台灣爆發卡債卡奴風波，也顯示台灣金融業的內部治理

與外部監理，都還有頗大的進步空間。以上所提，正是今日台灣金融發展的困境。簡言之，我們面對國際化的壓力，但本地銀行卻始終沒有大步走向國際；我們本該提升銀行效率，但卻在混亂的金改過程中錯失先機；我們擁有佈局中國大陸市場的契機，卻依然蹉跎躊躇；金融業理應健全其營運，但銀行卻未能在公司治理上有積極的作為。面對這樣複雜而難解的議題，時報文教基金