

黑面琵鷺的鄉愁

環保和經濟對抗場域 濱南工業區開發計畫

文 / 謝志誠 台灣大學生物產業機電工程學系教授、九二一震災重建基金會執行長

這幾年來，談到七股，很多人會馬上想到「黑面琵鷺」，因為這種嘴巴扁扁長長，兩隻腳細細長長，嘴像琵琶，腳像白鷺鷥的國際著名稀有鳥類，每年冬天總要千里迢迢的飛來台灣七股曾文溪口過冬，第二年春天再飛回去。

黑面琵鷺、七股鹽山和潟湖

除了名聲響噹噹的黑面琵鷺外，近來常在媒體曝光的還有七股鹽山與潟湖。到過七股玩的人，總會去攀爬鹽山，遠眺鹽場風光，然後搭著膠筏改造而成的遊艇，橫渡七股潟湖，穿越養殖牡蠣的蚵棚，登陸到沙洲上去看看鷺鷥的鳥穴，看看滿地亂跑的和尚蟹，然後回到岸邊，品嚐新鮮的海產！

黑面琵鷺南來北返，七股鹽場堆積如山的鹽山、內海仔、蚵篷、和尚蟹、膠筏……伴隨著七股沿海的漁民，年復一年，日復一日；但這些被認為習以為常的事與物背後，卻仍存在著一個至今沒有結論的「濱南工業區開發計畫」，以及一

群為保護鄉土不被污染與破壞，而持續奮鬥超過十三年的鄉親朋友。

愛鄉土·反七輕抗爭史

為了不讓這場「愛鄉土·反七輕」的抗爭史，像被打散的拼圖片，我和蘇煥智共同寫下這個故事的來龍去脈，並在時報文教基金會的支持下，繼一九九七年的《黑面琵鷺的鄉愁》之後，再出版《黑面琵鷺的鄉愁（續篇）》，從七股如何雀屏中選，談及「濱南工業區開發計畫」的形成過程與內容，介紹環境影響評估的進行，現場、街頭與環評會場間的進進出出、攻防過程與論述，以及環繞故事所在地，最近幾年的變遷與發展。

一九九三年六月，燁隆集團與東帝士集團分別提出「鋼鐵城」與「七輕石化煉油廠」計畫，準備在台南縣七股鄉的南北兩側大展身手。其中的「鋼鐵城」計畫，因為黑面琵鷺棲息地爭議而告流產，轉向七股的北側，後經經濟部多次協調，

這兩個分別提出的計畫，終於在一九九四年十二月五日合流成為「濱南工業區開發計畫」，準備在七股潟湖與沿海地區填海造陸，開發七輕石化煉油廠、大煉鋼廠與工業港；繼臺塑六輕計畫後，為當時的台灣環境保護與產業發展，投下一顆震撼彈。

為台灣環境保護和產業發展投下震撼彈

雖然「濱南工業區開發計畫」趕在一九九四年十二月三十日《環境影響評估法》正式實施前夕提出，卻成為見證《環境影響評估法》最久的一個開發計畫。

期間歷經四次第一階段環境影響說明書專案小組初審會議、五次的環境影響評估範疇界定會議，與十四次的第二階段環境影響評估專案小組初審會議，卻在一九九九年十二月十五日最後一次專案小組會議中，於「環境影響評估審查委員會審查委員僅四人出席情形下，即召開會議，且於其中三位委員均發言表達反對使用任何比

例潟湖意見下，仍通過該開發案審查」^[註]

迅雷不及掩耳通過審查

事隔不到四十八小時，就在政府主導下，於十二月十七日下午二時三十分召開的環境影響評估審查委員會第六十六次會議中，以臨時提案方式，有條件通過環境影響評估審查。跌破大家的眼鏡，且留下一團迷霧。

二〇〇〇年五月，台灣首次政黨輪替，上台者是以「勤政、清廉、愛鄉土」自許的民主進步黨，雖然民主進步黨從來沒有對「濱南工業區開發計畫」有過表態，但我總是「天真」的以為：「反七輕就是愛鄉土！」擋下「濱南工業區開發計畫」應該不是問題。

二〇〇六年一月二十六日，打開報紙一看，標題寫著：「沉寂已久的濱南工業區開發案，已完成環評作業程序，環保署上週正式公告濱南案環評報告書定稿本。」當時，心中充滿憤怒，腦中卻一片空白，這種事情怎麼會是從報紙上看

到？

環評過程處處充滿玄機

回顧一九九年的有條件通過環境影響評估，到二〇〇四年的核可環評報告定稿，以至二〇〇六年環評結論與定稿本的公告，一切就像環評階段一樣，有著許許多多可議之處；無奈在強調「依法行政」政府眼裡，這一些都是在「合法」的基礎下進行。

換言之，一旦通過環境影響評估審查，公告僅是一個必然的程序；也無怪乎，七股海岸保護協會與台灣環境保護聯盟提起的訴願，以及

台南縣政府提請環保署依《行政程序法》，廢止《濱南工業區開發計畫環境影響評估報告書》審查結論及公告等，前者已於二〇〇六年七月二十六日以陳情人僅具經濟上、情感上或其他事實上之利害關係人，不符《訴願法》第十八條所規定而遭到駁回，後者則因被認定為「無立即影響社會公益」，而遭到擱置。

看到這種場景，想到許許多多為反對「濱南工業區開發計畫」、保衛家園而前撲後繼，奮鬥超過十三年的鄉親朋友，想到死前仍擔心是否能保住家園的家旺伯，曾

經幾次衝動的想再高舉大旗，走上街頭，但又「不忍」地退了下來。

氣候變遷付出代價台灣不能置身事外

總是希望偉大的中央執政高層，能夠正視全世界為因應氣候變遷所付出的代價，已經是一天比一天高，而台灣也不能置身度外的事實，並審慎評估是否適合在投入大量經費發展再生能源、推動二氧化碳減量計畫，與再生水循環利用的同時，又去縱容一個與行政院核定的「雲嘉南國家風景區」發生區位衝突、影響區域排水的

高耗能、高二氧化碳排放量，且高耗水的「濱南工業區開發計畫」。

現在，「濱南工業區開發計畫」正走入內政部區域計畫委員會審議階段，我們一方面拜託區域計畫委員會的委員先進，向這個衝擊當地生態環境與漁業資源、危及海岸安全，影響區域水資源永續利用與排水的開發案說「不」，也要再度懇求偉大的中央執政高層高抬貴手，明確宣示停止無謂的爭議，一起向前走，讓黑面琵鷺不再鄉愁！

註1. 監察院（八九）院台財字第892200294號函（糾正環境保護署）



◆黑面琵鷺的鄉愁作者謝志誠（左）、蘇煥智（右）於新書發會中合影。