

# 化危機為轉機 建構東方新瑞士

## 從人才培育到搶救競爭力

文 / 于宗先

**自**進入二十一世紀，我們已感受到全球化浪潮對我們的衝擊。雖然全球化使「世界變成平的」，卻強化優勝劣敗叢林法則。

一個國家保有競爭力，可維持它的經濟成長；一個企業能保有競爭力，會掌握它的市場；一個人保有知識與能力的競爭力，會有選擇的自由，享受經濟成長的甜美果實。

### 全球化強化優勝劣敗的叢林法則

相對地，如果一個國家失去競爭力，它會積弱不振；一個企業失去競爭力，它會失去市場；一個人失去競爭力，他會窮苦潦倒。時報文教基金會鑒於這種現象的存在與擴大，乃舉辦為期兩日的「面對公與義：全球化下的發展與分配」研討會。

根據發表人和評論人的研討內容，我將分成五部分作總結：（一）全球化的涵義、源流及台灣的因應，（二）全球化的衝擊，（三）貧富差距加大的檢視，（四）發展與分配正義的檢視，

（五）台灣應有的作為。

### 政府應持開放態度面對挑戰

田弘茂教授在他的〈面對全球化的挑戰與效應〉一文中，論及全球化對台灣的挑戰及回應。他認為政府沒有迴避的權利，應抱著更開放的態度，去面對經濟全球化的挑戰。

陳添枝教授提出的〈全球化下的產業營運模式〉一文中表示全球化和區域整合是影響全球產業分工的重大因素。他認為唯有改變代工的營運模式，放棄成本競爭老路，走上自我品牌的營運模式，追求價值的創造，才能為經濟開創新局面。

### 公共政策應扮演救火隊角色

李紀珠教授係從立法與行政的弊端及缺失，探討全球化下台灣的經濟發展與所得分配。她更指出，政府資源過度向財團傾斜，使得台灣稅制不再成為平抑所得分配之工具，反而成為惡化所得分配之幫兇。面對全球化的衝擊，需要政黨的公共政策扮演救火隊的角色。



◆于宗先/中央研究院院士、時報文教基金會董事

曾巨威教授以〈墳墓正義：是租稅改革的最後一道防線〉為題，對遺產稅和贈與稅取消與否，作了較公允的論述。他認為，如果在生前的稅制上，找不到公平正義伸張的可能，那麼在每個人都無可逃避的死亡時點，利用遺贈稅的課徵，發揮「墳墓正義」，追補回那些失去的租稅公平，便成為必要的最後一道防線。他再三強調，由於遺贈稅具有強烈的重分配意義，在現實情況下，任何遺贈稅的改革皆須先做好社會公平及效率價值

的評估。

### 人才培育須有國際視野

全球化下，對人才的競爭更為明顯。有人才，即有競爭本錢。為了培育人才，由黃榮村校長的〈面對全球化的教育資源與人才培育〉，重點在於：教育事務之推動應納入全球化的考量，應有國際視野，任何規劃或政策制定必須放入國際比較的架構下。總之，因應全球化的世界變遷，辦教育必須要有周全的計畫，方能將教育資源與人才培育政策做好配搭

工作。

吳乃德教授所提出的〈召喚公民的社會〉，乃是鑒於台灣社會正處於危機之中，而政治失去功能，我們所仰賴的力量之一，是來自公民社會的自發行動—政治雖主宰社會，但經常無法解決社會危機。在某些環境中，公民社會也會引導、甚至主導政治解決社會危機，公民社會須以成就「公共利益」或保障「基本價值」為目標。唯有在民主體制之下，真正的公民社會才有可能出現。

#### 自發性公民社會解決危機

他更認為民主化後的台灣，其內部不同族群之間的相互包容不升反減，少數族群對政治的不安意識明顯升高，「台灣意識」正反映了主要政治族群的政治與思想意識。同時，「台灣優先」的口號犧牲了經濟發展與安全。全球化的浪潮是無可抗拒的，我們無法逃避，只有因應。因應的關鍵因素是政府與人民必須站在一條線上，如果兩者分歧，其後果是國力衰退，人心渙散。

#### 政府和人民站在同一條線上

在全球化來臨之前，區域經濟的形成，國與國之間簽訂自由貿易協定，跨國公司誕生、策略聯盟運作及WTO精神的發揚，逐漸將

全球化道路上的障礙清除，使互相交流的管道暢通，但是也增強了相互競爭的局面。一個國家之能夠持續成長，必須有日新月異的競爭力。首先，台灣的競爭力在哪裡？最近瑞士洛桑管理學院的調查，認為台灣國家競爭力迅速下降，而且落在中國大陸之後，表示台灣的競爭力有了問題。

由於全球化下，各地交流容易，各國企業無不利用世界各地的比較優勢，去建立供應鏈，使廉價物美的產品，銷到各國去。

台灣的企業為了生存，一九八〇年後期，即著手在海外建立供應鏈。自從中國大陸與印度經濟漸漸崛起，西方國家的許多企業，也將硬體供應鏈設在中國大陸，將軟體供應鏈設在印度，以增加其產品與勞務的競爭力。這種趨勢是擋不住的；對它們母國而言，同樣會造成失業現象或使藍領階層薪資不增加，以致所得分配愈趨不均現象。

#### 搶救競爭力 建構優質投資環境

在市場經濟體制下，面對這一情勢，政府最大的職責不是限制企業投資何處的問題，而是要為企業建構一個優化的投資環境，一方面可吸收外人投資，另一方面也會

留住國內企業。

目前，台灣投資環境欠佳，軟體建設不能配合工商業所需，而且兩岸關係的僵化，導致台海危機，更使各國企業在台立足缺乏信心。

#### 東方瑞士是藍圖或彩虹？

何美玥主任委員對〈全球化下的產業營運模式〉之評論，她指出政府有關單位正扭轉這種惡化的投資環境，如：協助企業建立國際品牌，深耕核心產業續保持競爭優勢，培育企業所需優質人力為施政重點。

林萬億政務委員針對「大溫暖社會福利計畫」也有所說明，更為台灣縮小城鄉／貧富差距的未來，繪出一幅美麗的藍圖。

如果這些計畫均被付諸實現，東方瑞士的台灣一定會出現；可是由於政府的執行力受下列的限制，會使「大投資、大溫暖計畫」成為一條彩虹：一、七年內，閣揆換了六位，財經首長也換了六位，每位閣揆都有自己的大計畫，尚未執行，即掛冠而去。二、執行這些大投資計畫所需要的預算，是否有著落？對市場是否構成干預？三、台灣的文官制度悉被破壞，對單位首長之安排，只問政治正確，不問專業。四、選舉太多，每次選舉卻以撕裂族群為代價，致

使政府與民間難以同舟共濟。五、兩岸關係不改善，隨時都會有危機發生，使一般人不敢作長期打算。六、政府的鎖國主義，使外來人才與資金難為我方所用，人才流失比資金流失對提升國力更不利。七、有關人才競爭上，國內齊頭式的平等也難以招攬人才。

最後容我引用田弘茂教授的一句話作為結尾：面對全球化的浪潮，刻不容緩的積極回應，是政府當前必須面對的急務。

（作者為中央研究院院士、時報文教基金會董事）



◆所得分配不均使得受薪階級走上