

建立河川關懷指標

尋找河川汙染問題癥結 為各縣市政府提供改進方向

文／周曉倩

時報文教基金會結合經濟部水資源局，自八十九年十一月起在全省北、中、南、東十縣市（北部：新竹縣市；中部：南投縣、雲林縣、嘉義縣市；南部：台南縣市、高雄縣；東部：宜蘭縣、花蓮縣），舉辦一系列「關懷水資源暨河川指標」座談會，希望藉此直接將河川的問題與拯救的措施傳達給當地父母官，並促請相關單位儘速解決。而在舉辦之前，則必須先完成建立「關懷河川指標」、及「水的民意調查」兩大課題，以尋找河川汙染的問題癥結，便利日後能明確地為各縣市政府提供改進的方向。

建立關懷河川指標

我們的河川生病了，我們要為她尋找病源及醫療的方法。

依據環保署統計：「十年來未（稍）受汙染河段，每年減少1%，相當於每年有20公里的水源河段被汙染化，水源安全岌岌可危，而嚴重汙染的河段，每年增加0.5%，多為大市鎮周邊的河川」。因此，透過歐陽

嶠暉教授所製作的「關懷河川指標」統計表，就是要幫河川作「身體檢查」，讓各地方縣市民眾，了解其河川環境問題，激發愛護鄉土河川的情懷，進而積極參與河川保護。

體檢的內容包括三大指標：(一)、河川基本資料：建立各縣市所屬河川名稱、長度、水質狀況、自來水取水狀況以及每年為保護河川之預算狀況；(二)、水環境指標：以各縣市內水源區及敏感區土地不當利用開發，包括山坡地、海岸線及河川砂石等之開發管制為關懷對象，進而對各種水汙染源管制狀況和都市基礎建設汙下水道之建設狀況等，建立實際行政績效之成果指標；(三)、關懷河川活動狀況：為了解河川整治狀況，以及縣市民眾參與河川認養，河川關懷活動狀況的指標。

根據十縣市河川指標的結果顯示：各縣市的河川大部份已有中、重度汙染的趨勢，其中，長期有「黑龍江」之稱的二仁溪，嚴重汙染的河段竟達到百分之八十五。

主要的原因包括：水源區受到過度開發，超限利用的情形嚴重；工廠、養豬場的合格率低；加上欠缺汙下水道處理系統；以及民眾長期以來對河川的「冷漠」。所以如果不加強汙染防治、加速籌建汙下水道，全台灣河川將持續惡化，不及數年後，將無清潔的自來水水源，並將居住在被嚴重汙染的河川所包圍的市鎮，其嚴重性令全民憂慮，而且有待積極謀求改善。

此關懷河川指標為國內首次建立，是「一個城市是否文明的的重要象徵」，我們期望經由此指標，落實全民關懷本土水環境，促使全國人民了解各縣市之努力狀況，激發輸人不輸陣的愛鄉情懷。更希望未來此份指標的結果，會是一年比一年更進步，更有積效。

水的民意測驗

「你了解自己所住縣市的河川現況情形嗎？」

「你對自己所住縣市政府施政效能滿意嗎？」

「你對關懷自己所住縣市的河川有興趣嗎？」

以往政府在制定方案之前，有時了無頭緒，不知民眾要什麼，有時甚至背離民意，做出錯誤的決定，透過民意調查的進行將是反應民意，幫助政府了解民之所需，以及彰顯政績的最佳途徑。

由中時晚報記者曹以會所設計之「水的民意測驗」問卷，內容主要針對三大方向進行民調：一、「河川現況」：民眾對河川濫墾濫建、盜採砂石、汙染問題的了解情況；二、「政府施政情況」：民眾對縣市政府河川整治績效的肯定度、民眾認為縣市政府處理河川破壞檢舉案件的重視度、民眾對親水設施的需求情形；三、「民眾關懷河川情況」：民眾關懷河川活動或了解相關消息的意願。

透過中時民調中心訪問各縣市約500個樣本民眾發現：民眾對於境內河川現況的滿意度明顯偏低，各項指標包括「濫墾濫建」、「盜採砂石」、「河川汙染」等問題，除了以整治冬山河聞名的宜蘭縣之滿意度，算是



台灣地區相當傑出的縣份外，一般認為問題嚴重的民眾都遠高於認為問題不嚴重者。

在「河川濫墾、濫建」的問題上，認為問題嚴重的民眾接近認為問題不嚴重的二倍，對於濫墾、濫建的問題表示不知道的民眾也超過四成，顯示民眾對河川現況了解相當不足。

「高屏大橋斷裂事件」的發生，主要是因為「河川被盜採砂石」的問題嚴重，因此，作為直接受害者的高雄縣民，超過一半以上認為問題嚴重，且其中超過四成的民眾認為問題「非常嚴重」，強調的意見表達，也強烈的顯現出民眾的極度不

滿。而長期受「黑金」迫害的南投、雲林兩地，對於此問題認為嚴重的比例也將近五成；其餘各縣市則約為三成。

至於「河川污染」問題，民眾比對「盜採砂石」的問題表達更強烈的不滿意，超過五成的民眾認為河川污染問題「非常嚴重」；特別是發生「高屏溪毒水污染事件」後，高雄縣民眾表達污染情形嚴重的超過七成五，其中認為「非常嚴重」竟然有六成，顯示當地民眾對河川污染問題，完全失去信心。

除東部縣市外，一般民眾對於縣市政府整治河川的效績肯定度也偏低，而且關於對縣市政府處理河川破壞檢

◆建立河川基本資料，完成水環境指標，才能夠充分掌握我們的河川污染情形。

舉案件的重視程度，表示肯定的民眾也少於否定的民眾，所以政府有沒有做事，民眾其實是看得很清楚的。

境內有冬山河親水公園的宜蘭縣，在親水設施整治部分，可說是各縣市崇尚的模式，因為除了宜蘭縣外，其餘各縣市民眾六成以上皆認為親水設施不足，而高達五成以上民眾更是表達「河濱公園」是他們最希望的親水設施。

儘管民眾對於河川現況不滿，但還是有相當高比例的民眾，表達了願意參與關懷河川相關的行動，所以此時

政府應該擅用民氣，加強政策推動。

民調的結果顯示各縣市河川問題與施政積效，能給績效好的縣市鼓勵與持續的動力，更能給績效不好的縣市，有所警惕與改進的空間，希望此份問卷能漸漸讓台灣各縣市施政情況向上提升而非向下沈淪。

「關懷水資源暨河川指標」座談會

「關懷河川指標」及「水的民意測驗」，不僅在揭發事實真相，更須透過座談會的廣泛討論，提出具體做法，呼籲政府與民間正視。

在十縣市舉辦的「關懷水資源暨河川指標」座談會，主要邀請對象為當地縣市首長、民意代表（立委、議員）、相關水利單位及專業學者，討論的議題分為兩方面：一、針對「關懷河川指標」及「水的民意調查」的調查結果作評論，二、針對各縣市河川現況問題發表相關看法與意見（例如：新竹縣市：頭前溪的水資源利用與生態保育）；宜蘭縣：「河川與產業發展」；花蓮縣：「河川、社區與產業發展」；南投縣、雲林縣：「九二一山河再造，安全為先」；嘉義市：「八掌溪集水區管理問題」；高雄縣：「高屏溪污染整治方案與願景」；台南縣市：「二仁溪



◆「關懷水資源暨河川指標」座談會在全省各地一共進行了十場。

的污染整治方案與願景」。) 以使地方首長與學者直接溝通，面對面交換意見，不僅為政府提供精闢有效的解決方案與施政參考，更強化了建設的績效。

各縣市座談會熱絡討論的結果，大致可歸納為以下十大方向：

一、建立水權統一的專責機構：台灣大部分的河川流域都會跨縣市，造成一條河上、中、下游分屬數單位管轄，也常發現河川下游有水利單位在治水，上游卻在准許開發，才會治不勝治，因此成立事權統一的河川流域管理局，讓有關水質、水量的相關問題均交給同一單位規劃是必要的。

二、推動下水道普及化：污水下水道是屬於地下建設，工程成果看不到，但卻是遏止工業、畜牧、民生廢水直接排放到河川的重要途徑。目前台灣各縣市的下水道普及率趨近零，政府應打

破作表面功夫的文化，儘速推動下水道的普及化。

三、稽查取締污染源：取締河川污染源，除合法化與否外，針對一般家庭工廠，也應是稽查重點，同時取締的工作並非僅是警察的責任，若能成立當地的河川巡守隊協助政府取締污染源，必定能收事半功倍之效。

四、立法徵收水污費：在缺人、缺錢的當下，應儘速推動徵收水污防治費，讓污染者與消費者付費，不僅可增加政府收入，更能改善水資源。

五、破除重北輕南的政策發展，促使南北經費平衡：南部的河川不僅要喝、要灌溉、更要接受工業、畜牧業廢水的排放，污染情形相當嚴重，而北部的河川只用來喝、用來看，但整治河川的經費卻相差千里，如何平衡南北五十幾年來的差異，急

待新政府加強努力。

六、推動生態工法，促使河川生態復育：台灣很多河川淤積嚴重，加上政府以窠臼缺失的整治方式，大量興建攔砂壩，造成魚類無法迴游，生態環境的傷害相當大，因此，整治河川應融入親水環境與生態功能的永續發展理念，對於都市內的河川著重防護，都市外的野溪則儘量維持原貌，少一點人工、多以點自然，有美麗的河川，才有美麗的人。

七、以供給面思考，紓解用水壓力：對於水量不足的問題，過去都是從需求面考量，如今應從供給面著手，採取總量管制措施，加強工業與民生用水的回收率，宣導全民節約用水觀念，水資源才能有效運用。

八、國土保安，種樹救水源：人類無情地濫墾、濫建，相對的也招來大自然無情的反撲，九二一大地震災是對我們的警示，為了我們的子孫、為了我們的下一代，加強種樹造林、劃設特定水土保持區將是刻不容緩的工作。

九、加速擴增親水設施、緊密人水關係：整治河川的水泥堤防設施，讓人水之間被隔離，關係也變得疏遠，更難彰顯親水的特性，應儘速增建親水設施，鼓勵河川鄰近社區認養河川，共同參

與守護河川、捍衛河川的行列。

十、實施環保教育：河川孕育了我們的文化，推動我們的經濟，與我們密不可分，若能將河川保護列為中小學教材，落實教育，從小培養護河情操，那美麗台灣的願景才有實現的希望。

事實上，河川的維護、保育工作要做的好，政府固然有責任，卻也需要全民主動積極的配合，所以要有好的河川，也必須相對的付出自己的關心、盡自己的一份心。

結論

以往基金會的活動，主要在北部，透過這次座談會，我們下鄉，一一探查，企圖尋找台灣河川問題，藉此由一個縣市的點，連結其他縣市成一線，再透過北、中、南、東各縣市串連成全台的面相，這樣的行動，擴大宣導對象、強化了討論的深度與廣度，更提升了基金會的專業及影響力。期盼透過此系列「關懷水資源暨河川指標座談會」的舉辦，滿足民眾知的權利，讓民眾從認識河川，到了解河川，進而尊重河川，引發民眾衷心的關愛河川、並積極參與捍衛河川的行動，以早日還我河川之真面目，讓我們能擁有安全的水源及清淨水環境的未來。